

ROZHODNUTIE

Číslo: 0053/2021/S-LA
Číslo spisu: 2683-2021-BA

V Bratislave 16. 07. 2021

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, ako orgán príslušný na konanie podľa § 9 ods. 1 písm. b) druhého bodu a § 9 ods. 1 písm. c) prvého bodu v spojení s § 15 ods. 4 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb

r o z h o d o l

podľa § 13 ods. 2 písm. i) zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov, že pre regulovaný subjekt SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 **s c h v a ľ u j e** návrh Rámcovej zmluvy o dielo č. ZML210031 uzatvorený podľa § 536 a nasl. ustanovení Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov a návrh Dodatku č. 1 k Rámcovej zmluve o dielo č. ZML210031 uzatvorený podľa § 536 a nasl. ustanovení Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov oboch medzi zmluvnými stranami SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 a ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053, v predloženom znení.

Odôvodnenie:

Úradu pre reguláciu sieťových odvetví, odboru regulačnej politiky (ďalej len „úrad“) bol 27. 05. 2021 listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 15703/2021/BA regulovaným subjektom SPRAVBYTKOMFORT, a.s. Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 718 523 (ďalej len „SPRAVBYTKOMFORT, a.s.“) predložený v zmysle § 29 ods. 6 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o regulácii“) návrh Rámcovej zmluvy o dielo č. ZML210031 uzatvorený podľa § 536 a nasl. ustanovení Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov (ďalej len „návrh Zmluvy“) a návrh Dodatku č. 1 k návrhu Zmluvy

uzatvorený podľa § 536 a nasl. ustanovení Obchodného zákonníka v znení neskorších predpisov, medzi zmluvnými stranami ESCO Servis, s.r.o., Volgogradská 88, 080 01 Prešov, IČO: 31 706 053 (ďalej len „ESCO Servis, s.r.o.“) a SPRAVBYTKOMFORT, a.s. (ďalej len „návrh Dodatku č. 1“)

Týmto dňom bolo začaté správne konanie vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb.

Podľa § 15 ods. 2 zákona o regulácii konanie o vecnej regulácii začalo na návrh účastníka konania.

Podľa § 15 ods. 3 zákona o regulácii účastníkom konania vo veci schvaľovania zmluvy o poskytovaní služieb je navrhovateľ - spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s.

Podľa § 18 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov (ďalej len „správny poriadok“) v spojení s § 15 ods. 1 zákona o regulácii týmto začalo na návrh regulovaného subjektu konanie vo veci vydania rozhodnutia o schválení zmluvy o poskytovaní služieb.

Úrad zistil, že predmetom návrhu Zmluvy je záväzok zhotoviteľa zabezpečiť pre objednávateľa dielo „Dodanie a inštalácia armatúr, čerpadiel a príslušenstva pre hydraulické vyregulovanie teplej vody v tepelných okruhoch kotolní a odovzdávacích staníc (ďalej len OST) v Prešove“ v zmysle projektovej dokumentácie, v požadovanom rozsahu, kvalite a na základe odsúhlasených podmienok, ktoré tvoria neoddeliteľnú súčasť návrhu Zmluvy. Práce na diele budú prevedené v troch etapách, pričom v rámci I. etapy, podľa návrhu Zmluvy budú vybudované tepelné okruhy CK Jazdecká (OST V3, OST A3, OST A9, OST V9), BK 17. novembra O, OST 17. novembra I. V rámci II. etapy, ktorá predstavuje predmet diela návrhu Dodatku č.1, budú vybudované tepelné okruhy OST SK7, OST SK8 a BK Hollého. Práce na III. etape budú dohodnuté v ďalšom dodatku.

Ďalej úrad zistil, že cena za zhotovenie diela v rámci I. etapy a II. etapy je stanovená dohodou zmluvných strán v zmysle zákona č. 18/1996 Z.z. o cenách v znení neskorších predpisov a predstavuje sumu 12 453,52 € za dielo vyhotovené v rámci I. etapy a 39 400,94 € za dielo vyhotovené v rámci II. etapy. Termín ukončenia prác, ktoré sú predmetom návrhu Zmluvy je do 15.12.2021.

Podľa § 19 ods. 3 správneho poriadku, pokiaľ podanie nemá predpísané náležitosti, správny orgán pomôže účastníkovi konania nedostatky odstrániť, prípadne ho vyzve, aby v stanovenej lehote nedostatky odstránil, súčasne ho poučí, že inak konanie zastaví.

Úrad po preštudovaní predloženého podania zistil, že tento bol predložený s nedostatkami, a preto konanie prerušil rozhodnutím č. 0042/2021/S-LA z 09. 06. 2021 a spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom z 09. 06. 2021 zaevidovaným pod podacím číslom úradu 15930/2021/BA vyzval na odstránenie nedostatkov podania v lehote 30 dní odo dňa doručenia výzvy. Zároveň spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., poučil o možnosti zastavenia konania, ak požadované nedostatky podania neodstráni.

Týmto odstránením nedostatkov podania bolo predloženie kópií zmlúv o dielo s identickým predmetom ako je návrh Zmluvy; doplnenie kalkulácie za cenu diela pre I. a II. etapu vrátane informácie z akého cenníka boli realizované kalkulácie ceny za dielo a či boli jednotlivé rozpočtové položky z cenníka pri kalkulácii upravované; doplnenie porovnania kalkulovaných cien v projektovej dokumentácii a v kalkulácii podľa návrhu Zmluvy; doplnenie informácie na základe čoho bola vybraná spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., na dodávku služieb podľa predmetu návrhu Zmluvy a návrhu Dodatku č. 1 a preukázanie, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s. nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii. Úrad s prihliadnutím na rozsah agendy a zložitosť správneho konania spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., oznámil, že v zmysle § 49 ods. 2 správneho poriadku vo veci schválenia zmluvy o poskytovaní služieb rozhodne najneskôr do 60 dní od začatia konania.

Následne bola 07.07.2021 spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., listom zaevidovaným pod podacím číslom úradu 19159/2021/BA doručená odpoveď na výzvu úradu, v ktorej spoločnosť predložila vyhodnotenie cenových ponúk pre výber dodávateľa diela, kópiu zmluvy o dielo č. ZML190049 s identickým predmetom ako je návrh Zmluvy predložený na schválenie, rozpočty z projektovej dokumentácie na výstavbu diela v rámci I. a II. etapy, vypracovanej spoločnosťou TERMOKLIMA, s.r.o., rozpočty pre Hydraulické vyregulovanie systému TÚV v roku 2021 vypracované spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., a informáciu, že v roku 2020 nedodávala teplo na iné ako tepelnoenergetické účely.

Podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii regulovaný subjekt, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike alebo vo vodnom hospodárstve a ktorý je obstarávateľom podľa osobitného predpisu, je povinný predložiť úradu na schválenie návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, prostredníctvom ktorej zabezpečuje vykonávanie regulovanej činnosti, ak ju na základe oprávnenia podľa osobitného predpisu má v úmysle uzatvoriť s prepojeným podnikom bez použitia postupov obstarávania; bez tohto schválenia nemožno zmluvu ani zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvoriť. Úrad schváli návrh zmluvy alebo návrh na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, ak regulovaný subjekt preukáže, že podmienky návrhu zmluvy alebo návrhu na zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, zodpovedajú podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku.

Podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku najmä, ak obsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu podľa odseku 1 písm. d), dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy, bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu. Zmluva alebo zmena zmluvy podľa odsekov 2 a 6 nezodpovedá podmienkam obvyklým v bežnom obchodnom styku ani vtedy, ak obsah tejto zmluvy alebo tejto zmeny zmluvy nie je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii sa povinnosť podľa odseku 6 nevzťahuje na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb uzatvorenú na základe rámcovej dohody, ktoré boli obstarané za použitia postupov podľa zákona č. 343/2015 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“). Povinnosť podľa odseku 6 sa nevzťahuje ani na zmluvu alebo zmenu zmluvy o poskytovaní služieb, uzatvorené regulovaným subjektom, ktorý vykonáva regulovanú činnosť v tepelnej energetike a ktorý v predchádzajúcom kalendárnom roku dodával nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody.

Úrad po preštudovaní všetkých podkladov predložených spoločnosťou SPRAVBYTKOMFORT, a.s., zistil, že spoločnosť uskutočnila výberové konania na výber dodávateľa diela podľa predmetu návrhu Zmluvy a to na samostatne na zhotovenie diela v rámci I. a II. etapy, v ktorých uspela spoločnosť ESCO Servis, s.r.o., ktorá ponúkla najnižšie ceny. . Ceny za diela, ktoré sú výsledkom predmetného výberového konania sú rovnaké ako ceny uvedené v návrhu Zmluvy a v návrhu Dodatku č. 1.

Ďalej úrad zistil, projekčná firma TERMOKLIMA, s.r.o., postupuje pri oceňovaní svojich projekčných prác podľa výrobných kalkulácií, kde používa svoju hodinovú zúčtovaciu sadzbu a odsledovaný objem hodín na spracovanie jednotlivých druhov projektov. Celkovú cenu za jednotlivé projekty, pre kontrolu finálnej ceny svojich projektov, porovnáva s cenníkom UNIKA. Pri kalkulácii rozpočtu prác bol spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., na základe vyjadrenia spoločnosti SPRAVBYTKOMFORT, a.s., použitý cenník CENKROS. Úrad tiež zistil, že ceny za diela ponúknuté spoločnosťou ESCO Servis, s.r.o., boli v porovnaní s cenou uvedenou v projektovej dokumentácii navýšená o koeficient 1,08 predstavujúci inžiniersku činnosť, ktorou sa zabezpečujú služby pri zastupovaní investora v konaní so štátnymi orgánmi, samosprávnymi orgánmi, dotknutými orgánmi chrániacimi verejné záujmy podľa osobitných predpisov a inými organizáciami

Na základe predmetných zistení úrad konštatuje, že návrh Zmluvy a návrh Dodatku č.1 neobsahuje dojednania, ktoré spôsobujú porušenie povinnosti regulovaného subjektu dodržiavať pri vykonávaní regulovanej činnosti primeranosť vynaložených nákladov podľa § 29 ods. 1 písm. d) zákona o regulácii.

Úrad tiež konštatuje, že návrh zmluvy o poskytovaní služieb neobsahuje dojednania o neprimeranom právnom následku za porušenie záväzku regulovaného subjektu alebo dojednania, ktoré umožňujú druhému účastníkovi zmluvy jednostranne ukončiť zmluvu alebo zmenu zmluvy bez toho, aby bolo obdobné oprávnenie priznané aj regulovanému subjektu, a že obsah tohto návrhu je zlučiteľný s právom Európskej únie alebo politikami Európskej únie.

Splnením podmienok podľa § 29 ods. 7 zákona o regulácii zmluva o poskytovaní služieb predložená na schválenie zodpovedá podmienkam v bežnom obchodnom styku.

Na základe predložených podkladov úrad taktiež konštatuje, že spoločnosť SPRAVBYTKOMFORT, a.s., preukázala podľa § 29 ods. 8 zákona o regulácii,

že pri obstarávaní predmetu návrhu Zmluvy nepoužila postupy podľa zákona o verejnom obstarávaní a nedodávala nadpolovičné množstvo tepla na iné tepelnoenergetické využitie ako na vykurovanie a prípravu teplej úžitkovej vody, čím splnila podmienky predloženia zmluvy na schválenie úradu podľa ustanovenia § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Zákon o regulácii v ustanovení § 13 ods. 2 písm. i) upravuje pôsobnosť úradu vo veci schvaľovania zmlúv o poskytovaní služieb podľa § 29 ods. 6 zákona o regulácii.

Podľa § 41 ods. 1 písm. a) zákona o regulácii na konanie podľa tohto zákona sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní okrem § 33 ods. 2, ak sa v konaní vychádzalo iba z podkladov predložených účastníkom konania a zároveň sa účastníkovi konania vyhovel v plnom rozsahu.

Úrad po preskúmaní všetkých podkladov ku konaniu dospel k záveru, že regulovaný subjekt splnil všetky podmienky podľa zákona o regulácii a rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti rozhodnutia.

Poučenie:

Proti tomuto rozhodnutiu je prípustné odvolanie. Odvolanie treba podať na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, odbor regulačnej politiky, Bajkalská 27, P. O. Box 12, 820 07 Bratislava 27, a to v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia. Toto rozhodnutie je preskúmateľné súdom po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov.

Mgr. Michaela Uričková
poverená riadením odboru regulačnej politiky

Rozhodnutie sa doručí:

SPRAVBYTKOMFORT, a.s., Prešov, Volgogradská 88, 080 01 Prešov